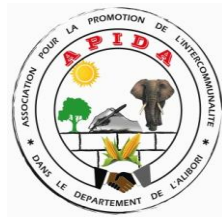


REPUBLIQUE DU BENIN

MINISTRE DE LA DECENTRALISATION DE LA GOUVERNANCE LOCALE, DE
L'ADMINISTRATION ET DE L'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE (MDGLAAT)

ASSOCIATION POUR LA PROMOTION DE L'INTERCOMMUNALITE DANS LE
DEPARTEMENT DE L'ALIBORI (APIDA)



RAPPORT GENERAL DU CINQUIEME CONGRES DE L'ASSOCIATION POUR LA PROMOTION DE L'INTERCOMMUNALITE DANS LE DEPARTEMENT DE L'ALIBORI



Ségbana, les 25 et 26 Octobre 2013

Introduction

Le 5^{ème} congrès de l'Association pour la Promotion de l'Intercommunalité dans le Département de l'Alibori (APIDA) a eu lieu les 25 et 26 Octobre 2013 à Ségbana. Il s'est tenu conformément aux délais statutaires deux (02) ans après le 4^{ème} congrès d'Octobre 2011 de Malanville. Ce congrès a enregistré entre autres invités, madame Michelle **CAHU**, Conseillère Régionale de Picardie, déléguée à la coopération décentralisée, Chevalier de l'ordre du mérite national du Bénin. Au total 84 élus sur 118 ont pris part à ce congrès.

Le congrès s'est déroulé en plusieurs phases. Le 25 Octobre s'est tenue une session extraordinaire du bureau exécutif de l'APIDA pour apprécier entre autres les dispositions organisationnelles relatives au congrès qui s'est déroulé le 26 Octobre 2013.

Le présent rapport fait le compte rendu des activités des 25 et 26 octobre 2013

I. Session extraordinaire du Bureau Exécutif du 25 Octobre 2013

Conformément à la tradition instaurée depuis les précédents congrès, une session extraordinaire du BE APIDA précède les travaux proprement dits de chaque congrès. Le respect de cette tradition a permis de réunir le BE autour de l'ordre du jour ci-après :

1. Point sur les dispositions organisationnelles du 5^{ème} congrès
2. Présentation et validation de document de stratégie intercommunale et décision sur l'évolution institutionnelle de l'APIDA
3. Echanges sur la constitution du nouveau Bureau Exécutif
4. Echanges avec Mme Michèle CAHU et sa délégation.

Cette session du Bureau Exécutif de l'APIDA a enregistré la participation effective de cinq Maires et du premier adjoint et suppléant du Maire de Gogounou empêché. Après avoir souhaité la bienvenue à ses collègues Maires, le président sortant de l'APIDA, Monsieur Issaka BAKO, maire de Malanville, a donné la parole au Secrétaire Permanent de l'APIDA pour le point des dispositions organisationnelles relatives au congrès. Ce point a permis aux Maires de se rendre compte des dispositions prises par le comité d'organisation pour assurer le bon déroulement des travaux, l'hébergement, la restauration et la sécurité des congressistes et invités.

Le point sur la stratégie intercommunale de développement durable de l'Alibori a été présenté par le Chargé de Mission en Planification de l'APIDA. Cette présentation a permis aux Maires d'apprécier le niveau d'avancement du processus d'élaboration de la stratégie de développement qui se trouve être à l'étape de rédaction du diagnostic. Ce point d'avancement a permis d'exposer au Bureau Exécutif, les principaux enjeux de développement et traits de caractères de l'Alibori tels qu'ils résultent des consultations faites au forum en Avril 2013 et lors des tournées communales de Mai 2013. Il a également permis aux Maires de prendre connaissances des étapes futures du processus d'élaboration de la stratégie notamment la finalisation et la validation du diagnostic, la définition d'une vision de développement pour l'Alibori, la formulation des orientations stratégiques et l'établissement d'un programme d'actions. Cette présentation a suscité des questionnements auxquels des réponses satisfaisantes ont été données avec l'aide des cartes réalisées avec l'appui de l'Agence de Développement et d'Urbanisme du Grand Amiénois (ADUGA).

Concernant la décision du Bureau Exécutif sur l'évolution institutionnelle de l'APIDA, les Maires ont été entretenus sur les différentes consultations entreprises avec les acteurs communaux (techniciens et élus membres des commissions permanentes de l'APIDA) et ayant abouti à l'identification de compétences potentiellement transférables. Après avoir tous jugés du passage en EPCI, d'étape obligatoire pour rendre opérationnelle et plus vivante l'intercommunalité, les Maires ont relayé les avis de leurs conseils communaux respectifs qui donnent mandats aux services techniques de l'APIDA à l'effet de poursuivre le processus à travers l'affinement des compétences transférables et la prise de délibérations concordantes par chaque commune pour le transfert de compétence à l'EPCI avant la fin de l'année 2013.

Le point de l'ordre du jour sur la constitution du futur bureau exécutif de l'APIDA qui se chargera de gérer l'association pendant le prochain mandat s'est fait à huis clos.

Les échanges avec Madame Michèle CAHU, ont permis de faire les civilités à la délégation à ses premières heures de visite. Madame CAHU a saisi l'occasion pour apprécier la bonne tenue du partenariat entre l'APIDA et le CRP et les espoirs sur les perspectives.

La session du B.E démarrée à 16 heures 07 minutes a pris fin à 18 heures 22 minutes et un rendez vous a été pris pour la nuit culturelle et le dîner offerts par le Maire de Ségbana à ses hôtes.



Photo 1 : Le Maire de Ségbana et Madame CAHU à la nuit culturelle à la résidence du Maire

II. Déroulement du congrès, le 26 Octobre 2013

Les travaux proprement dits du congrès se sont articulés autour de :

- ❖ Cérémonie solennelle d'ouverture,
- ❖ Présentations des rapports et communications (moral, d'activités et financier du bureau exécutif sortant, stratégie intercommunale de développement, évolution institutionnelle) suivie de débats
- ❖ L'élection du nouveau Bureau Exécutif APIDA
- ❖ Divers

A. La cérémonie solennelle d'ouverture

La cérémonie d'ouverture a enregistré plusieurs allocutions. Au message de bienvenue du Maire de Ségbana, ont succédé les messages de soutien des associations sœurs et des invités au 5ème congrès de l'APIDA, puis le discours d'ouverture officielle du congrès par le président de l'APIDA.

Dans son allocution de bienvenue aux congressistes et invités, le Maire de Ségbana a tenu à signifier au nom des populations de sa commune et de son conseil sa gratitude à tout ce qui ont bravé la route pour rallier Ségbana et prendre part effectivement au congrès. Selon lui, ce déplacement massif des congressistes témoigne à la fois de leur attachement à l'APIDA et de leur amitié à l'endroit des fils et filles de Ségbana. Il a pour finir remercier les membres du comité d'organisation pour la disponibilité et l'engagement dont ils ont fait montre pour préparer le congrès. Il a salué la présence remarquable de la délégation picarde et souhaité une bonne réussite du congrès.

L'ouverture officielle du congrès a été faite par le président sortant de l'APIDA monsieur Issaka BAKO, en lieu et place de Madame le Préfet empêchée. Dans son intervention, le président a tenu à remercier tous les congressistes et invités qui ont effectué le déplacement de Ségbana pour marquer leur attachement à l'APIDA. Il a particulièrement manifesté sa gratitude à l'endroit de la délégation du CRP/CIDR conduite par Madame CAHU pour tout l'accompagnement dont l'APIDA bénéficie de leur part et leur déplacement sur Ségbana. Au nom de ses collègues élus, il a noté et apprécié la sollicitude de la région Picardie à l'endroit de l'APIDA depuis 2006 ce qui en fait le partenaire traditionnel et naturel de l'association qu'il préside.

La série de messages de soutiens des associations sœurs et des autres invités a succédé à l'allocution d'ouverture du congrès.

Dans l'ordre de passage, les congressistes ont reçu les messages du Maire de Sinendé en sa qualité de Président de l'ADéCoB, du Maire de Ouèssè, Président du GIC, du Secrétaire Administratif Permanent de l'ACAD représentant la Présidente de l'ACAD. Messieurs Oumarou **BANI GUENE**, ancien maire de Ségbana, actuel directeur de cabinet du ministère de la famille et Abdoulaye **ZIME** représentant du Ministre chargé des relations avec les institutions ainsi que Michèle **CAHU**, conseillère Régionale de Picardie, délégué à la coopération décentralisée se sont aussi adressés aux participants. Dans l'ensemble, chacun des intervenants a félicité l'APIDA pour le fonctionnement régulier de ses instances. Ils ont assuré de leur disponibilité à coopérer ou à soutenir l'APIDA dans toutes ses entreprises. De manière singulière, le président de l'ADéCoB a tenu à féliciter l'APIDA pour avoir décidé d'adjoindre au renouvellement de son bureau exécutif de la réflexion sur des sujets d'intérêts intercommunaux comme la création d'un EPCI et l'élaboration d'une stratégie intercommunale de développement. Quant au président du GIC, il a tenu à relever le rôle de pionnier que joue l'APIDA dans l'univers des associations intercommunales à travers la prise d'initiative innovante comme la stratégie intercommunale de développement durable.

B. L'organisation des travaux

Après la cérémonie d'ouverture, les travaux du congrès ont démarré réellement avec la mise en place d'un présidium pour diriger les travaux du congrès. La proposition faite par le comité d'organisation a été acceptée à l'unanimité par les congressistes. Ce présidium est composé de Messieurs :

- ❖ **MONSI KORA** Chabi, Premier Adjoint au Maire de Gogounou, Président,
- ❖ **SABI ASSOUMA** Bani, Deuxième Adjoint au Maire de Banikoara, Rapporteur,
- ❖ **KIGBE OROU** Patrice, Chef de l'Arrondissement de Sokotindji (Ségbana), Secrétaire.

Après son installation, le présidium a invité les membres du bureau exécutif à présenter les rapports d'activités, moral et financier de l'APIDA d'octobre 2011 à Octobre 2013.

Du rapport moral fait par le président sortant de l'APIDA, il ressort qu'il a bénéficié de l'appui de ses collègues maires durant son mandat et qui ont permis au BE d'engager de nombreuses réalisations achevées ou en cours.

Il s'agit essentiellement du financement d'actions de proximité dans toutes les six communes de l'Alibori et de l'élaboration de la stratégie intercommunale de développement de l'Alibori pour donner corps à l'esprit d'intercommunalité. Aussi pour se conformer aux exigences des textes sur l'intercommunalité et évoluer dans un cadre favorisant une intercommunalité vivante et réelles, le bureau exécutif a entrepris les consultations et démarches pour le passage de l'APIDA en EPCI. Durant son mandat, l'APIDA a également retenu l'attention de nombreux partenaires ce qui lui a permis de décrocher de nouveaux projets avec la Coopération Suisse et l'Union Européenne.

Cependant, le président est revenu sur quelques faiblesses enregistrées lors de son mandat qui n'a pas été couronné que de succès notamment le non respect des engagements de souveraineté. Il est revenu singulièrement sur le paiement des cotisations communales qui ne sont pas régulièrement versées entravant le bon fonctionnement des services techniques et la réalisation de certaines activités. Toutefois, le président sortant a rassuré les congressistes sur l'engagement pris par ses pairs et lui aux fins de remédier à cette situation peu honorable pour l'image de l'association.

En sa qualité de Maire de Malanville, le président sortant a rassuré ses collègues élus qu'il restera solidaire et engagé auprès du nouveau bureau et de son président pour l'aider à réussir cette mission historique et passionnante. Il a pour finir tenu à renouveler sa gratitude au Conseil Régional de Picardie, à l'équipe technique de l'APIDA ainsi qu'aux conseillers techniques du CIDR.

Le rapport d'activités quant à lui a été présenté par le vice président chargé des affaires politiques et juridiques Maire de Kandi à travers les réalisations achevées ou en cours de l'APIDA, les difficultés rencontrées ainsi que les perspectives envisagées. Au titre des réalisations, le maire de Kandi est revenu sur :

- ❖ La réhabilitation du nouveau siège de l'APIDA
- ❖ La réorganisation des services techniques de l'APIDA (internalisation de l'ODETA, création de nouveaux postes etc.)
- ❖ Le lancement de l'observatoire des territoires de l'Alibori
- ❖ L'organisation de deux éditions de foires à Gogounou (2012) et Kandi (2013)

Hormis ses réalisations, il a été enregistré une bonne fonctionnalité des organes de l'APIDA (régularité des sessions du BE, réunions des commissions permanentes du BE). L'APIDA a été

fortement sollicitée par plusieurs partenaires (*BUCO, SNV, PNUD, CES, UNICEF* etc.) durant la période d'octobre 2011 à Octobre 2013 notamment dans le renforcement des activités de warrantage et le positionnement de l'APIDA comme interlocuteur des PTF intervenant dans l'Alibori. Dans son rapport d'activités le maire de Kandi a également mis sur le compte des réalisations fortes de l'APIDA, la poursuite du renforcement des capacités des communes. Ce renforcement s'est opéré à travers le réseautage des agents communaux et l'appui financier et technique de la planification participative dans les six communes de l'Alibori. Quant aux difficultés rencontrées, elles sont relatives à la lenteur dans la mise en place des fonds et l'instabilité des agents techniques de l'APIDA. Enfin, la création future d'un EPCI dans l'Alibori, l'évaluation du PADC et la formulation d'une nouvelle phase, la finalisation et la mise en œuvre de la stratégie intercommunale de développement sont des perspectives que le maire de Kandi a annoncées et qui doivent être concrétisées par le bureau exécutif entrant.

C'est au Maire de Ségbana, vice président chargé des affaires administratives et financières que l'honneur est revenu de présenter le rapport financier de l'APIDA à travers les ressources encaissées, les dépenses de fonctionnement et le point particulier sur les cotisations communales. Au titre des ressources encaissées, l'APIDA a mobilisé la somme de **582 820 471 F CFA** dont **70 600 000 F CFA** par les communes. Une autre cotisation spéciale des communes pour exprimer la solidarité en cas de sinistre de **10 135 000 F CFA** a été mobilisée. Le conseil régional de Picardie a apporté un financement de **512 220 471 F CFA**. Quant aux dépenses de fonctionnement, elles s'élèvent à **394 717 313 F**. D'une manière générale, la trésorerie de l'APIDA présente une tension car les communes n'arrivent pas à honorer à temps leurs engagements occasionnant beaucoup de disfonctionnement techniques et financiers.

Cette série de rapports du BE sortant a suscité des interventions de la part des congressistes auxquelles des réponses ont été données par les présentateurs des rapports.

A la suite des réponses apportées, les trois rapports d'activités présentés par les élus ont été adoptés par acclamation.

A leur suite, les techniciens de l'APIDA ont procédé conformément à l'ordre du jour du congrès à la présentation de deux communications. La première est relative à la stratégie intercommunale de

développement de l'APIDA. Elle a été faite par le chargé de mission en planification de l'APIDA Abdou Wahab GARBA SAY. Elle a mis en relief les traits de caractères et les enjeux de développement de l'Alibori tels qu'identifiés par des acteurs locaux (élus, techniciens communaux etc.) lors de rencontres précédentes (foire, forum, tournée communale, ateliers etc.). Unaniment, les congressistes ont approuvé l'initiative d'élaboration d'une stratégie intercommunale de développement et ont souhaité dans leurs interventions que les actions de l'intercommunalité portent dorénavant sur des projets communs. Le Maire de Banikoara a particulièrement souhaité que les réflexions se portent aussi, dans le cadre de la démarche, vers les problèmes frontaliers que rencontrent certaines communes du département.

La deuxième communication provenant des techniciens de l'APIDA a porté sur la création d'un Etablissement Public de Coopération Intercommunale (EPCI). Les congressistes ont tous reconnu avoir déjà été sensibilisés sur le décret portant règle de création et de gestion d'un EPCI. La création de l'EPCI a été acceptée par acclamation et mandat a été donné au BE de poursuivre la démarche.

C. Election du nouveau Bureau Exécutif de l'APIDA

En raison de l'esprit de consensus qui caractérise la prise de décision au congrès des élus de l'APIDA, l'élection du nouveau bureau s'est faite sans difficulté. Après quelques minutes de concertations entre Maires, la composition du nouveau bureau exécutif a été communiquée aux congressistes et se présente comme suit :

1. Président du BE APIDA en charge de la communication et des relations extérieures : Inazan OROU MORA, Maire de Ségbana ;
2. Vice Président chargé des affaires politiques et juridiques : Patrice YERIMA, Maire de Kandi ;
3. Vice Président en charge des affaires économiques : Sanni GOUNOU, Maire de Gogounou ;
4. Vice Président en charge des affaires administratives et financières : Issaka BAKO, Maire de Malanville ;
5. Vice Président en charge des affaires sociales, de l'écologie, de la culture et du genre : Maman BELLO MOUSSA, Maire de Karimama ;
6. Vice Président en charge de l'eau, de l'environnement et de l'aménagement du territoire : Bio Jean BIO BOUGO, Maire de Banikoara

Ce bureau élu a reçu l'approbation des congressistes qui l'ont exprimé par acclamation.



Photo 2 : Nouveau BE APIDA élu:



Photo 3 : la délégation CRP congratulant le nouveau BE



Photo 4 : Salutations au BE par les invités



Photo 5 : Maires 1^{ère} mandature félicitant le BE élu

III. Clôture du congrès

Dans son mot de clôture en sa double qualité de Maire de Ségbana et de Président entrant, monsieur Inazan OROU MORA a souhaité un bon retour aux invités ainsi qu'aux congressistes. Il a exprimé toute la fierté du conseil communal et des populations de la ville de Ségbana d'avoir accueilli autant de monde malgré le mauvais état de la route Kandi Ségbana. Le congrès démarré autour de 10 heures a pris fin à 16 heures.